



《关于全面加强危化品安全生产工作的意见》

宣 贯

2 0 2 0 年

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



2020年2月26日，中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》（以下简称《意见》），《意见》以习近平总书记关于安全生产系列重要论述和讲话精神为指导，着眼提升危化品安全生产治理体系和治理能力现代化，坚持目标和问题导向，总结实践经验，吸收创新成果，科学谋划危化品安全生产工作，是当前和今后一个时期我国危化品安全生产工作的思想指南和行动纲领，对于全方位推动我国危化品安全生产工作水平的整体提升具有重大现实和历史意义。



主要内容



《意见》起草背景



国内外化工行业安全发展情况



《意见》重点内容



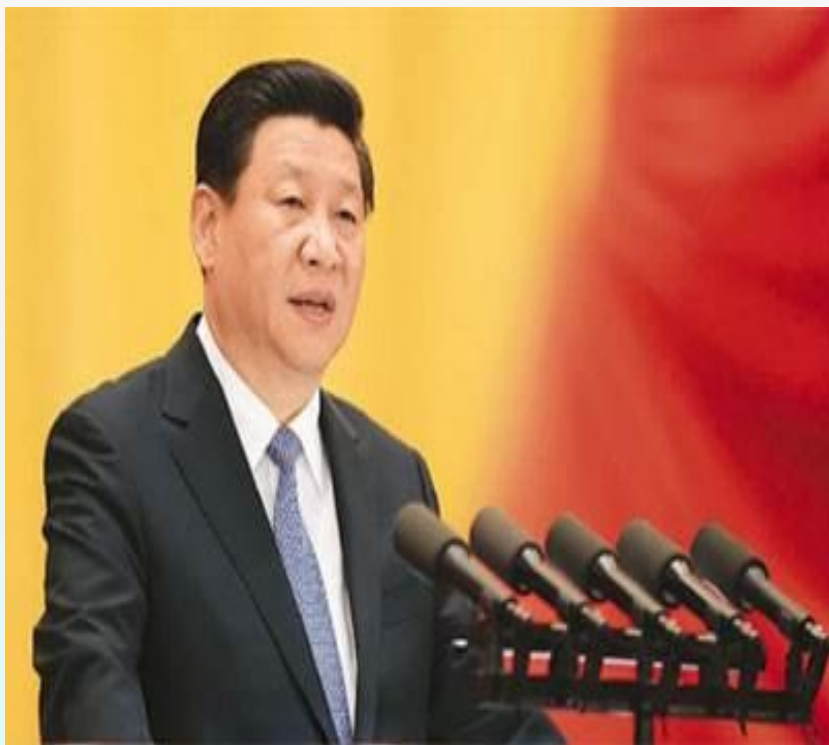
2020年重点工作



《意见》起草背景



(一) 党中央国务院高度重视危化品安全生产



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对安全生产工作高度重视，习近平总书记站在总体国家安全观、推进国家治理体系和治理能力现代的高度，坚持以人民为中心，发表了一系列重要讲话，作出一系列重要指示，提出一系列新思想新论断新要求，多次强调，发展绝不能以牺牲安全为代价，坚决防范化解重大安全风险，切实保障人民群众生命财产安全。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



危化品安全是安全生产工作重中之重，党中央国务院历来高度重视。习近平总书记多次专门对危化品安全作出重要批示，并亲临青岛“11·22”事故现场指导应急救援、看望伤员。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故发生后，习近平总书记出访途中立即作出重要指示，要求江苏省和有关部门全力抢险救援，搜救被困人员，及时救治伤员，做好善后工作，切实维护社会稳定。要加强监测预警，防控发生环境污染，严防发生次生灾害。要尽快查明事故原因，及时发布权威信息，加强舆情引导。习近平强调，近期一些地方接连发生重大安全事故，各地和有关部门要深刻吸取教训，加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，坚决防范重特事故发生，确保人民群众生命和财产安全。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



国务院总理李克强作出批示，要科学有效做好搜救工作，全力以赴救治受伤人员，最大程度减少伤亡，采取有力措施控制危险源，注意防止发生次生事故。应急管理部要督促各地进一步排查并消除危化品等重点行业安全生产隐患，夯实各环节责任。

韩正、刘鹤、王勇、赵克志、肖捷等中央领导同志也分别作出重要批示。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



2019年11月13日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，听取江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸事故调查情况汇报和责任追究审查调查工作情况通报，调查组最终认定，这是一起特别重大生产安全责任事故，暴露出有关地方和部门落实安全生产职责不到位、对非法违法行为打击不力和企业主体责任不落实、违法违规、诚信缺失等突出问题。对负有直接责任、监管责任、领导责任等所有责任人都要依法依规依纪严肃追责和惩处。





(二) 危化品重特大事故严重冲击人民群众安全感



近年来，在各地区、各部门和各单位共同努力下，全国化工事故起数和死亡人数逐年下降，但重特大事故仍时有发生。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



序号	年份	2015 年 以 来 的 重 特 大 事 故
1	2015	福建漳州腾龙芳烃“4.6”重大爆炸事故
2		天津港“8.12”特别重大火灾爆炸事故
3		山东东营滨源化学“8.31”重大爆炸事故
4	2017	山东临沂金誉石化“6.5”重大爆炸事故
5		江苏连云港聚鑫生物科技有限公司“12.9”重大爆炸事故
6	2018	宜宾恒达科技“7.12”重大爆燃事故
7		河北盛华化工有限公司“11.28”重大爆燃事故
8	2019	江苏响水天嘉宜公司“3·21”特别重大爆炸事故
9		山东齐鲁制药“4.15”重大事故
10		河南义马气化厂“7.19”重大爆炸事故

2015 年 至
2019 年，在危
化品生产、运
输、废弃处置
等环节共发生
重特大事故10
起，死亡344
人。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



重特大事故多发仍是当前危化品安全生产最突出的矛盾，也极大地冲击了全社会和人民群众的安全感。深刻吸取一些地区发生的重特大事故教训，举一反三，全面加强危化品安全生产工作，有力防范化解安全风险、坚决遏制重特大事故发生、有效维护人民群众生命财产安全，既是人民群众迫切需要，更是全面建成小康社会的内在要求，也是当前和今后一个时期重中之重的工作。

中华人民共和国应急管理部

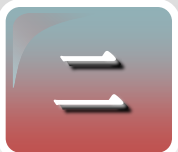
Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



(三) 《意见》起草经过

为认真贯彻落实中央领导批示精神，江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”特别重大爆炸发生后，2019年4月，应急部组织3个调研组，赴河北、辽宁、山东、浙江、江苏、宁夏等地开展专题调研，起草了《意见》初稿。经广泛征求各地意见和3次反复征求27个有关部门意见，并多次当面充分沟通协商后，2019年12月，呈报中办、国办审核，中办又再次全面征求了有关部门意见后定稿。2020年2月26日印发。





国内外化工行业安全发展情况



（一）国外化工行业发展现状及安全管理情况

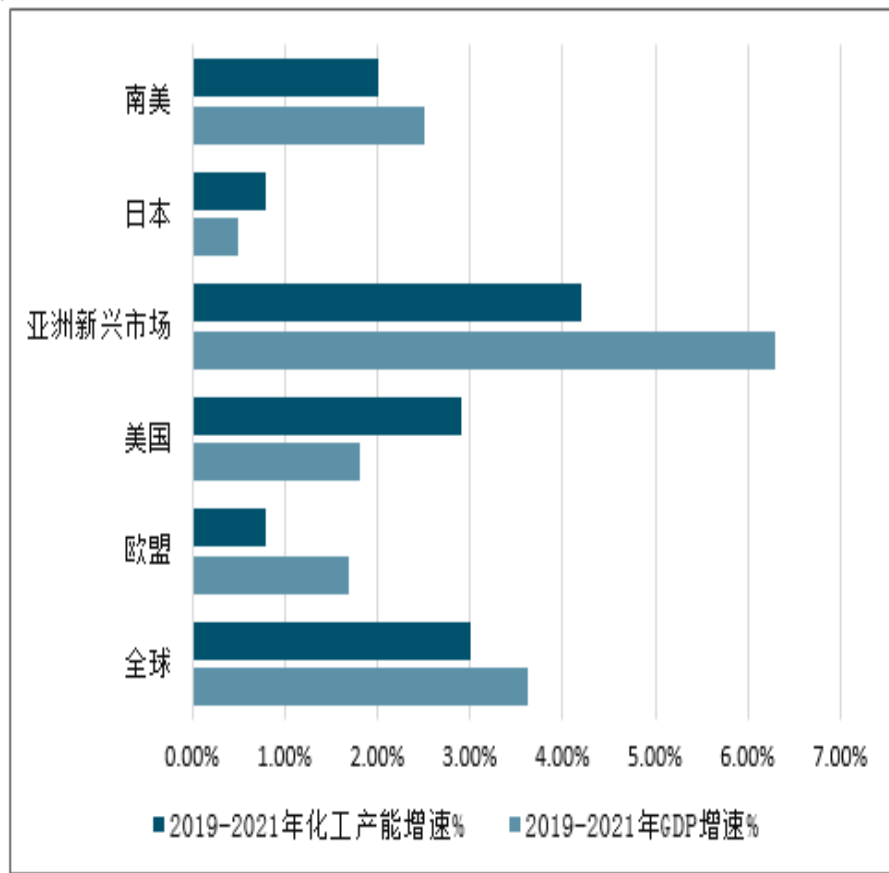
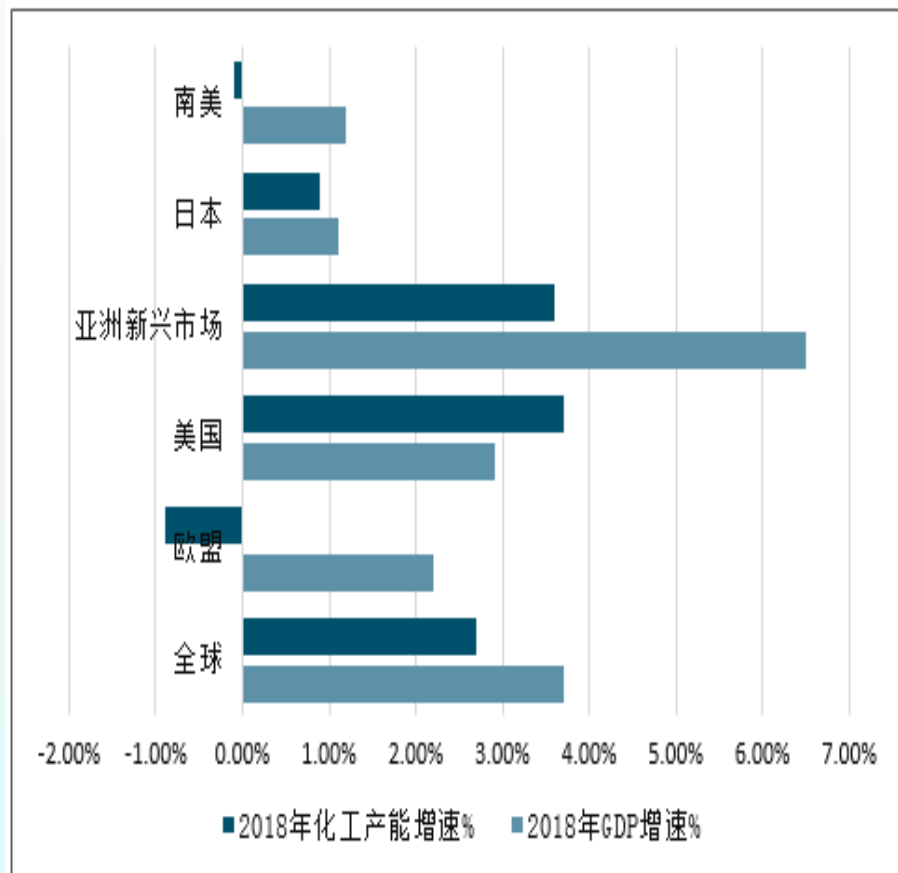
国际化工行业发展趋势

化学工业在各国的国民经济中均占有重要地位，是许多国家的基础产业和支柱产业。

年 份	全球化学品 产量增速	全球GDP 增速	备注
2017	3.7%	3.6%	
2018	2.7%	3.7%	
2019-2021	3.0%	3.5%	IMF预测

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China





国外化工重大事故

1974年，英国Flixborough己内酰胺装置发生泄漏爆炸事故，造成28人死亡及周围社区重大财产损失，这使化工行业的管理者和工程师意识到，对新工厂的设计以及发生变更的过程进行系统危害分析至关重要，过程危害分析（Process Hazard Review）逐渐成为工程设计的重要环节。

1975年荷兰毕克（Beek）石油裂解装置蒸气云爆炸事故（14人死亡）

1977年意大利塞维索（Seveso）有毒蒸气（二噁英）泄漏事故。

1984年11月19日，墨西哥城液化石油气（LPG）站由于管线破裂，导致LPG泄漏，发生蒸汽云爆炸，致使542人死亡，7000多人受伤，35万人无家可归。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



1984年12月3日夜，位于印度博帕尔的美国联合碳化公司（Union Carbide）的一家农药厂发生异氰酸甲酯泄漏中毒事故，致使2000多人死亡，20万人伤残，成为人类工业史上发生的最大灾难。





国外化工安全方面的经验做法

- ◆ 为了避免类似博帕尔的事故重演，美国职业安全与健康管理局（OSHA）于1992年颁布了含有14个要素的过程安全管理（PSM）标准 **29CFR1910.119**，要求有关石油、化工企业在工厂的整个生命周期中制定并实施过程安全管理系统。
- ◆ 该标准涵盖的14个要素是：**员工参与、过程安全信息、过程危害分析、操作规程、变更管理、教育培训、承包商管理、试生产前安全审查、机械完整性、事故调查、动火作业许可、应急响应计划、符合性审查和商业秘密。**
- ◆ 对比美国、欧盟、日本、澳大利亚等发达国家和世界知名化工公司的化工（危化品）安全管理，发现他们的管理核心理念都是基于风险的**化工过程安全管理（PSM）**。



美国近两年典型危化品事故

序号	发生时间	事故名称	亡人
1	2019.11.27	德克萨斯州TPC石化工厂爆炸着火	0
2	2019.06.21	费城能源解决方案公司炼油厂着火爆炸	0
3	2019.04.02	休斯敦KMC0化工厂着火爆炸	1
4	2019.03.17	休斯敦洲际码头公司储罐起火	0
5	2018.09.13	波士顿城镇天然气管道连环爆炸火灾	1
6	2018.05.19	德克萨斯州可乐丽化工厂爆炸	0
7	2018.04.26	威斯康辛州赫斯基能源公司炼油厂着火爆炸	0
8	2018.01.22	俄克拉何马州天然气井平台爆炸着火	5

没有死亡**10**人以上的重特大事故

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



政府监管

1	完善法律法规	1992年（OSHA） 《高度危化品过程安全管理》 1999年（COMAH） 《重大事故危险控制条例》 2005年基于风险的过程安全管理（RBPS） 2012年 欧盟 “SevesoIII”
2	强化源头管控	企业外部风险线、 以保护人为目的QRA评估
3	信息化	本质安全、基础保障、社会力量
4	自动化技术	
5	第三方队伍服务	

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



企业层面

- 一是 安全管理体系
- 二是 强调安全领导
- 三是 完善责任制度
- 四是 基于风险管理
- 五是 装置本质安全
- 六是 员工能力提升
- 七是 培养安全文化

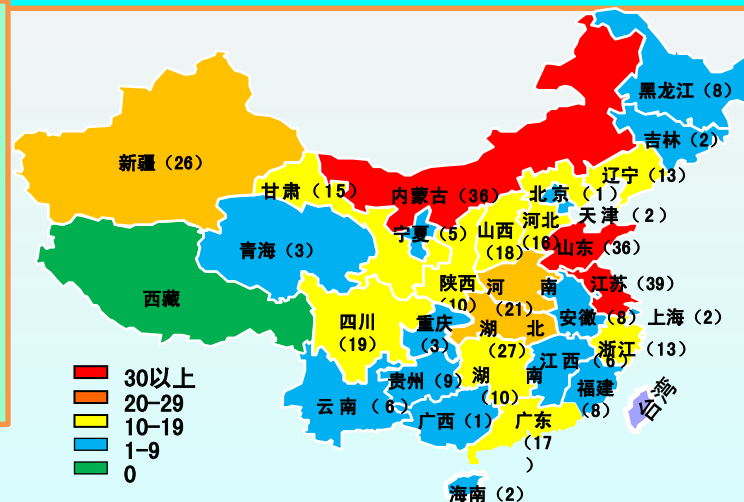




（二）我国化工行业发展现状

随着经济社会快速发展，化工行业成为国民经济支柱产业，我国也已成为危化品生产使用大国，自2010年开始石油化工产值排名世界第一。当前年产值约占世界总产值的40%。2019年，化学原料和化学制品制造业增长4.7%，乙烯2052.3万吨，同比增长10.2%；化肥5731.2万吨，同比增长6.1%。

目前，我国各类化工园区850余家，千亿级产值10余家，500亿产值以上42家，100亿-500亿产值的155家。化工园区已经成为我国石油化工业集约、循环、绿色发展的重要载体。





（三）我国危化品安全面临的问题和挑战

发展快速体量大、风险管控难度大、存在短板压力大

分布范围广	根据《涉及危化品安全风险的行业品种目录》（安委〔2016〕7号），国民经济行业分类20个门类中有15个、95个大类中有68个都涉及危化品，分别占75%、70.8%。
企业数量多	截至2019年底，我国化工企业9.6万多家，石油和化工规模以上企业近3万家；危化品生产企业1.3万家、经营企业20万家（其中带储存经营企业1.5万家）。
安全基础差	部分企业安全管理机构不健全、制度不完善、培训不到位、水平不高；占比为80%的中小企业安全投入不足，工艺技术装备落后，高技能工人缺乏。
涉及环节多	针对危化品生产、经营、使用、运输、储存、废弃处置等6个环节，应急、公安、市场监管、生态环境、交通、铁路、民航、卫生健康、邮政等多部门负有安全监管职责。
责任不落实	企业主体责任不落实；“三个必须”不到位；部分地区重发展轻安全及盲目发展化工；
新问题涌现	规划不科学导致“城围化工”；新建生产装置趋于大型化集约化和一体化、安全风险增大；特大桥梁、特长隧道涌现，危化品运输安全风险加大；环保要求对安全生产带来的新风险。



综合来看，当前我国正处于工业化、城镇化持续推进过程中，化工行业仍处在快速发展期，但危化品安全生产基础依然薄弱的状况未得到根本转变，重特大生产安全事故时有发生，特别是危化品事故社会关注度高，加之自媒体传播速度快，一旦发生危化品事故，社会影响大，因此，危化品安全生产需要全面加强。



三

《意见》重点内容

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



《意见》着眼于解决当前危化品安全生产面临的突出问题，坚持改革创新、重点突破，以**总体要求**为统领，分别从强化**风险管控、全链条管理、企业主体责任落实、基础支撑保障、安全监管能力**等 5 个方面，提出了一系列制度性措施，部署了16 大项工作任务。5 个方面的举措和任务，既独立成章又相互关联，远近结合，环环紧扣、相互促进，是辩证统一的整体。

为有效推进重点工作落细落实，国务院安委办梳理了**56**项重点工作，并制定了落实方案。



《意见》

总体要求

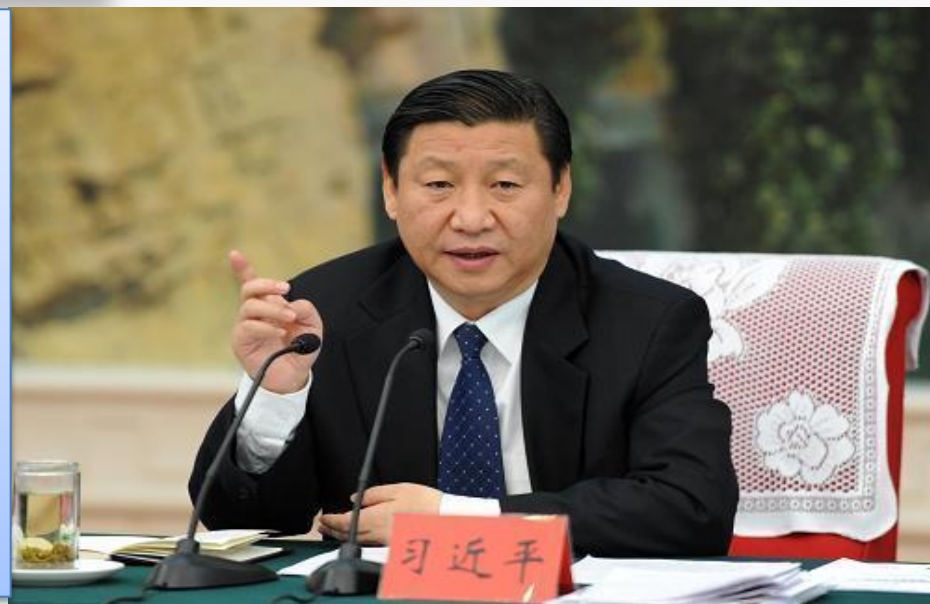
- ◆ 明确全面加强危化品安全生产工作的思想指南
- ◆ 强调以防控系统性安全风险为重点
- ◆ 提出全面加强危化品安全生产工作的系统性策略
- ◆ 明确全面加强危化品安全生产工作的总体目标





（一）强化安全风险管控

对易发生重特大事故的领域，要采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防工作机制，推动安全生产关口前移。



管安全就是管控风险。要有效预防事故，必须坚持关口前移，积极构建风险分级管控、隐患排查治理双重预防机制，力求把事故消灭在萌芽状态。



1. 深入开展安全风险排查

一是按两个《导则》等制度规范，全面开展安全风险排查

中华人民共和国应急管理部文件

应急〔2019〕78号

应急管理部关于印发《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》的通知

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，有关中央企业：

为认真贯彻落实党中央、国务院关于危险化学品安全生产工作的决策部署，深刻吸取江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故教训，深入排查化工园区和危险化学品企业安全风险，提高化工园区和危险化学品企业安全管理水平，有效防范危险化学品重特大安全事故，保护人民群众生命财产安全，应急管理部组织制定了《化

— 1 —

（1）制定《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》实施指南，建立省级部门联动协调机制，组织实施精准化的安全风险排查和评估分级，对化工园区或化工集中区（以下简称化工园区）进行认定，按照“一园一策”的原则实施治理整顿，关闭一批安全风险等级高的化工园区。

（2）按照《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》，督促危险化学品企业全面开展安全风险排查和隐患治理，建立长效机制，完善企业自查自报、政府挂牌督办制度。



中共中央 国务院 关于推进安全生产领域改革发展的意见 (中发〔2016〕32号)

《地方党政领导干部安全生产责任制规定》(2018.4.8)

二是《意见》注重充分发挥地方党委政府总揽、协调、领导责任，**强调落实地方党委和政府领导安全责任**，结合实际细化排查标准，组织实施精准化安全风险排查评估。同时，**《意见》注重运用信息化实施分级分类管控风险**，并提出按照“一企一策”“一园一策”原则，实施最严格的治理整顿。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



(3) 推进危险化学品企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，运用信息化手段实现企业、化工园区、监管部门信息共享、上下贯通。

(4) 依据《危险化学品生产储存企业安全风险评估诊断分级指南（试行）》，组织对安全风险等级为“红、橙”的企业进行安全生产许可条件再核查，按照“一企一策”原则实施治理整顿，依法淘汰退出一批、规范达标一批、改造提升一批。

(5) 全面排查管控危险化学品生产储存企业外部安全防护距离，对不符合外部安全防护距离要求的实施改造、搬迁、拆除等措施。完成城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造计划。



三是制定实施方案，深入组织开展危化品安全三年提升行动。

（6）制定危险化学品安全生产三年提升行动实施方案

问题导向
目标导向
效果导向

- ◆ 提升危化品重大安全风险管控能力
- ◆ 提高危化品企业本质安全水平
- ◆ 提升从业人员专业素质能力
- ◆ 推动企业落实主体责任
- ◆ 强化安全监管能力建设



2. 推进产业结构调整

习近平总书记强调，推动经济高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上。

问题：结构不优、中小化工企业占比大；技术水平不高、生产工艺技术落后、装备设施陈旧；安全管理水平低、安全保障能力比较差等。

一是完善和推动落实化工产业转型升级的政策措施。





二是严格落实国家产业结构调整指导目录，明确提出及时修订公布淘汰安全技术工艺、设备目录，各地结合实际制定“禁限控”目录，依法淘汰不符合安全生产国家标准、行业标准条件的产能，有效防控风险。

《产业结构调整指导目录（2019年本）》（发改委令 第 29 号）

（7）落实国家产业结构调整指导目录，推进化工产业转型升级。

（8）制定公布危险化学品生产领域淘汰落后安全技术工艺、设备目录。

（9）结合深化供给侧结构性改革，分行业制定更严格的安全生产标准，依法退出一批落后产能。

（10）要进一步明确化工园区产业定位，制定完善产业发展规划，明确新建化工项目准入条件，严禁已淘汰的落后产能异地落户和进园入区。

（11）结合实际制修订并严格落实危险化学品“禁限控”目录，严格控制涉及有毒气体和爆炸物的建设项目。



三是坚持全国“一盘棋”，严禁已淘汰落后的产能异地落户、办厂进园。

随着发达地区对安全和环保要求的提高，化工产业从东部地区向中西部地区转移、从东部发达地区向东部不发达地区转移速度加快，有的地区安全“红线”意识不强，片面追求发展速度，在不具备条件与能力的情况下，盲目承接落后、本质不安全的化工项目，事故易发多发。



3. 严格标准规范

一是针对当前我国化工园区发展无序、建设无据、认定无法、管理无规等情况，《意见》提出要制定相应标准和办法，促进化工园区的有序发展和安全发展。

(12) 制定化工园区建设标准、认定条件和管理办法



《石化和化学工业发展规划》

(2016 - 2020年)

建立化工园区规范建设评价标准体系，开展现有化工园区的清理整顿，对不符合规范要求的化工园区实施改造提升或依法退出。

山东：《化工园区认定管理办法》

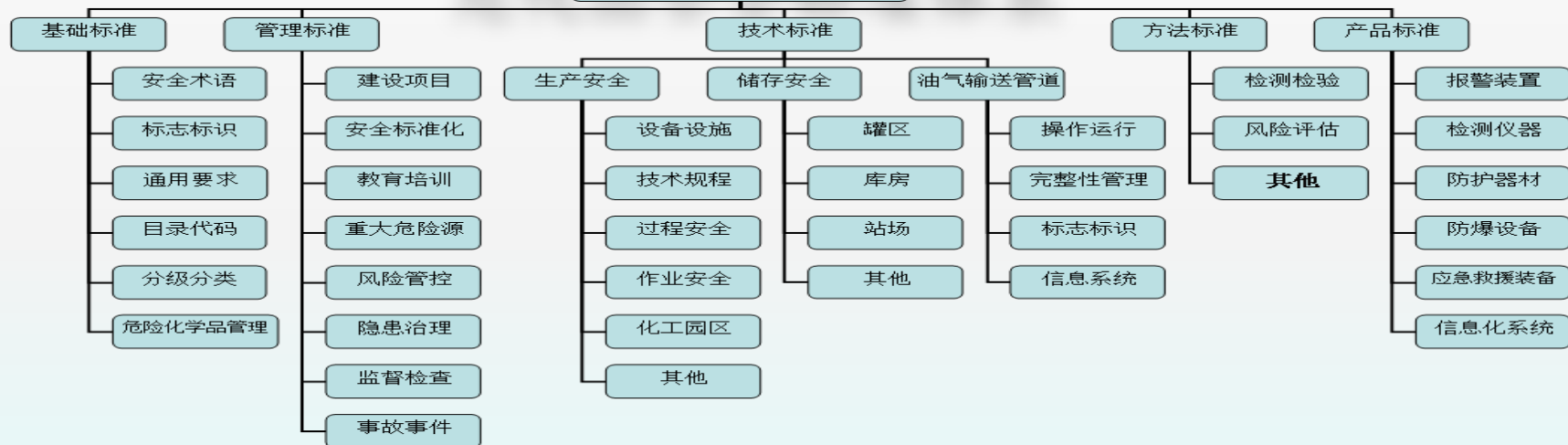
中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



二是建立健全危化品安全生产标准体系。完善化工和涉及危化品的工程设计和生产装置类标准

危化品安全标准体系



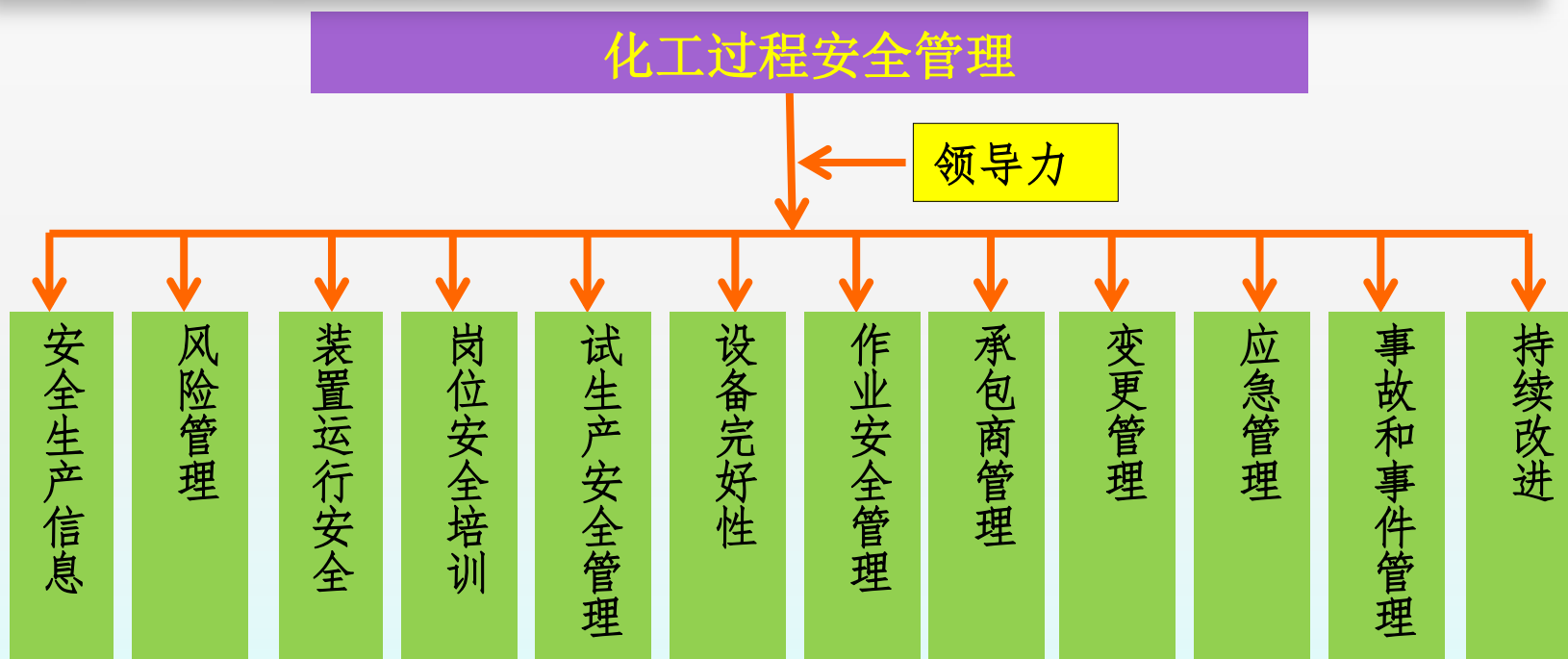
(13) 研究制定危险化学品安全生产标准化管理指导意见，整合完善提升化工和涉及危险化学品的工程设计、施工、验收和生产贮存装置设备制造、维护、监测标准，着力解决标准空白、滞后和标准执行不一致问题。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



三是（14）制定化工过程安全管理导则和精细化工反应安全风险
评估标准等技术规范。



《关于加强精细化工反应安全风险评估工作的指导意见》

（安监总管三〔2017〕1号）



(二) 强化全链条安全管理

危化品全生命周期分为生产、经营、使用、运输、储存、废弃处置等 6 个环节，环节多，周期长，安全风险点众多，其中任一环节出现问题，都会为生产经营埋下重大安全隐患。



4. 严格安全准入

一是由于化工行业投资大、产出高，能有力促进拉动地方经济、扩大就业，一些地方无视自然资源、人才基础、管理能力等因素，盲目发展化工产业。对此，《意见》要求各地区要坚持有所为、有所不为，确定化工产业发展定位。

(15) 建立发展改革、工业和信息化、自然资源、生态环境、住房城乡建设和应急管理等部门参与的化工产业发展规划编制协调沟通机制。

1. 部门职责和权限明确，目标清晰，避免“三不管”、相互推卸、重复处理等。
2. 建立协调沟通操作程序，按流程和制度办，凡事有责任人、追踪人；建立例会制，把管理与协调问题摆到桌面。
3. 指定负责协调的总负责人，沟通协调处理纠纷、难题；组织沟通与协调培训。



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



二是明确新建化工园区由省级政府组织开展安全风险评估论证。

选址-科学化

布局-合理化

准入-严格化

管理-规范化

安全-一体化



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



三是（16）涉及“两重点一重大”危化品建设项目由设区的市级以上政府相关部门联合建立安全风险防控机制。

《关于公布重点监管的危险化工工艺目录的通知》（18种）

（安监总管三〔2009〕116号、〔2013〕3号）

《重点监管危化品名录》（74种）（安监总管三〔2011〕95号、〔2013〕12号）

危化品重大危险源

长期或临时生产、储存、使用和经营危化品，且危化品的数量等于或者超过临界量的单元。《危化品重大危险源辨识》（GB18218-2018）

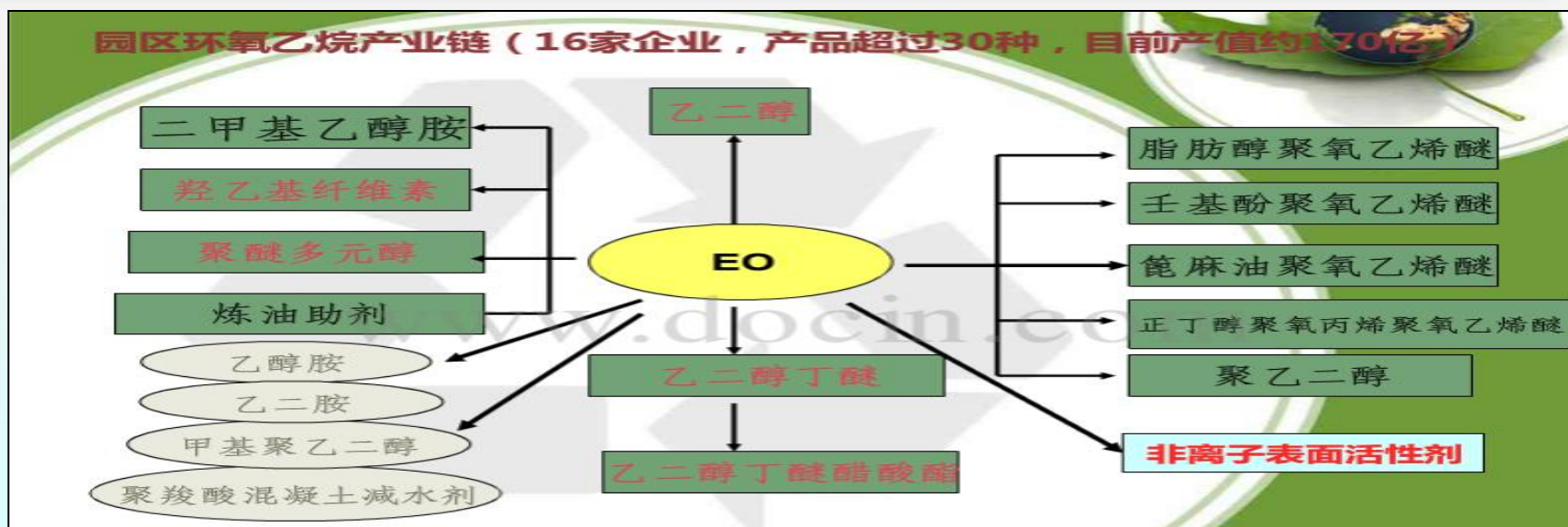


中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



四是当前我国各类经济园区、经济开发区层出不穷，内嵌化工园区或化工企业的情况较为普遍，各类企业混杂，人员众多。为此，《意见》提出建设内有化工园区的高新技术产业开发区、经济技术开发区或独立设置化工园区，有关部门应依据上下游产业链完备性、人才基础和管理能力等因素，完善落实安全防控措施。



环氧乙烷产业链



五是（17）完善落实化学品鉴定评估与登记制度。

《作业场所安全使用化学品公约》（第170号国际公约）

《化学品物理危险性鉴定与分类管理办法》（原安监总局令第60号）

《化学品毒性鉴定管理规范》（国卫疾控发〔2015〕69号）

《危化品登记管理办法》（原安监总局令第53号）

- ◆ 化学品普查
- ◆ 化学品鉴别分类
- ◆ 危化品档案
- ◆ 危化品登记
- ◆ 化验室化学试剂分类
- ◆ “一书一签”





5.加强重点环节安全管控

序号	环节	事 故
1	生产	四川宜宾“7·12”重大爆炸着火事故
2	储存	江苏德桥仓储“4·22”火灾事故
3	使用	北京交通大学“12·26”较大爆炸事故
4	运输	山西晋城“3·1”特大道路交通危化品燃爆事故
5	运输	天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故
6	处置	江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



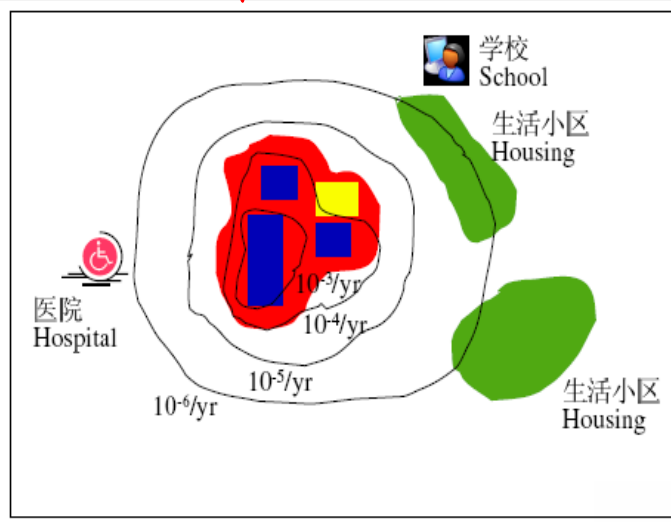
一是对现有化工园区全面开展评估和达标认定。

区域定量风险评估

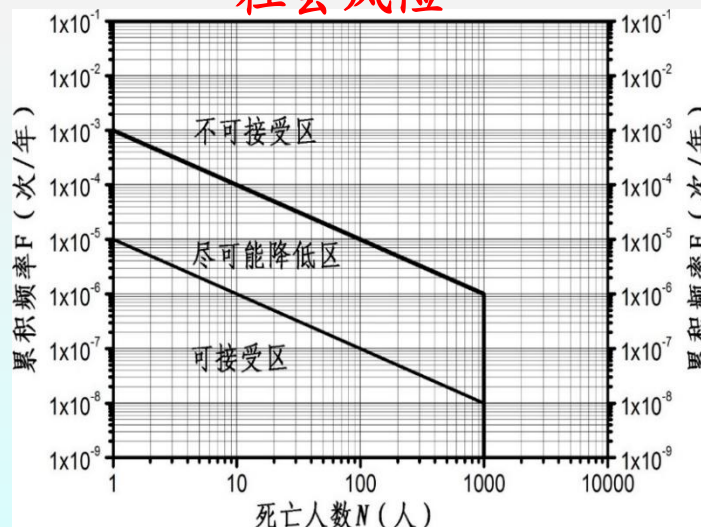
《危化品生产装置和储存设施风险基准》（GB 36894）

《危化品生产装置和储存设施外部安全防护距离确定方法》（GB/T 37243）

个人风险



社会风险



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



二是对新开发化工工艺进行安全性审查。

“新开发的危化品生产工艺应经小试、中试、工业化试验再进行工业化生产；国内首次采用的化工工艺，要通过省级有关部门组织专家组进行安全论证”——《关于危化品企业贯彻落实<国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知>的实施意见》

“国内首次使用的新工艺、新配方投入工业化生产的以及国外首次引进的新工艺且未进行过反应安全风险评估的”——《关于加强精细化工反应安全风险评估工作的指导意见》

2017年6月9日，浙江林江化工公司在产品中试过程中发生爆炸事故，造成3人死亡、1人受伤。



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



高危险性是化工生产特征，化工物料很多属于易燃易爆、高腐蚀性、高毒性等物质。化工过程往往是高温高压，反应条件苛刻，特别是涉及“两重点一重大”的化工生产装置、储存设施安全风险更高。

三是2020年年底前实现涉及“两重点一重大”的化工装置或储运设施自动化控制系统装备率、重大危险源在线监测监控率均达到100%。

(18) 实现涉及“两重点一重大”的化工装置或储运设施自动化控制系统装备率、重大危险源在线监测监控率均达到100%。

(19) 推进涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工工艺反应及上下游配套装置自动化控制改造，对危险化学品生产装置区内的控制室、交接班室等分类进行布局调整，最大限度减少作业场所人数。



四是加强油气输送管道安全管控。

山东省青岛“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故

贵州省黔西南州“6·10”中石油中缅天然气管道燃爆等事故

我国陆上油气管道总长约16万公里，基本形成“三纵四横”覆盖全国的油气管网，油气管道已成为中国经济发展的重要命脉。《中长期油气管网规划》提出，到2020年全国油气管网规模将达16.9万千米。

加强全国油气管道发展规划与国土空间、交通运输等其他专项规划衔接，督促企业大力推进油气输送管道完整性管理，加快完善油气输送管道地理信息系统，强化油气输送管道高后果区管控，严格落实油气管道法定检验制度，提升油气管道法定检验覆盖率。

(20) 严格油气输送管道周边规划用地控制，严禁规划建设居民小区、学校、医院等人员密集场所。

(21) 推进油气输送管道完整性管理，落实油气输送管道法定检验覆盖率100%制度，强化油气输送管道高后果区管控。



五是加强储存、运输等环节安全管控。

序号	时间	事故	亡人
1	2005年	京沪高速江苏淮安段“3·29”重大事故	29
2	2011年	京珠高速河南信阳“7·22”特大卧铺客车燃烧事故	41
3	2014年	沪昆高速湖南邵阳段“7·19”特大道路交通危化品爆燃事故	56

2017年5月23日6时23分，河北省保定市张石高速保定段（石家庄方向）浮图峪5号隧道内发生一起重大危化品运输燃爆事故，造成15人死亡，19人受伤。



（22）加强涉及危险化学品的停车场安全管理，推进危险化学品车辆聚集形成较大安全风险的化工园区建设符合标准的危险化学品车辆专用停车场，并纳入信息化监管平台。

（23）加强港口、机场、铁路站场等危险货物配套存储场所安全管理，对不符合安全生产条件的一律予以整顿、清理、关闭。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



六是（24）制定完善措施加强相关企业及医院、学校、科研机构等单位危化品使用安全管理。

《关于加强高校实验室安全工作的意见》（教技函〔2019〕36号）

《化学化工实验室安全管理规范》（T/CCSAS 005-2019）

表1 100起实验室安全事故情况			
年份	事故起数	死亡人数	受伤或中毒人数
2001	5	0	7
2002	4	0	3
2003	5	0	4
2004	8	1	263
2005	8	1	10
2006	12	3	12
2007	3	0	2
2008	5	0	5
2009	6	1	22
2010	18	0	26
2011	14	0	36
2012	6	0	200
2013	6	2	3
合计	100	8	593

根据《涉及危化品安全风险的行业品种目录》，国民经济行业分类20个门类中有15个、95个大类中有68个都涉及危化品，占比高达75%、70.8%。医院、学校、科研机构常用的危化品包括，丙酮、硫酸、盐酸、氯仿、过氧化氢、乙醚、无水乙醇、乙酸、高锰酸钾等。

2018年12月26日，**北京交通大学**市政与环境工程实验室发生爆炸燃烧，事故造成3人死亡。



6. 强化危险废物监管

江苏天嘉宜 “3·21”
特别重大爆炸事故因**长期违法贮存危险废物导致自燃进而引发爆炸**。部分企业对危险废物处置不当，存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题，不仅影响了生态环境，也增大企业安全风险。





一是全面开展废弃危化品等危险废物排查整治。

(25) 全面开展以化工园区、化工企业、危险化学品单位为重点的危险废物排查，切实整治违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题。





二是提升危险废物综合处置能力。

我国每年危险废物产生量超过1亿吨，截至2018年12月底，全国共有2181家企业具有省级危险废物处理资质，但60%以上危险废物处理能力不足2万吨/年，每年危险废物处理能力仍有3000万吨的缺口。

（26）建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。

（27）加快危险废物综合处置技术装备研发，合理规划布点处置企业，加快处置设施建设。



四是督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。

2017年12月19日，山东日科化学股份有限公司“煤改气”系统投用过程中违章操作导致爆燃，造成7人死亡，4人受伤。

2019年5月27日，开封泰德化工有限公司污水处理车间调试新上污水处理设施时，发生爆炸事故，造成1人死亡，1人轻伤。

（28）对企业重点环保设施和项目全面开展安全风险评估论证和隐患排查治理，建立完善地方政府跨部门协调机制。



（三）强化企业主体责任落实

企业安全生产主体责任不落实是导致危化品事故的根本原因。依法推动企业落实主体责任是政府监管工作的出发点和落脚点。紧紧围绕落实企业责任主体，督促推动企业履行安全生产法定责任。





7. 强化法治措施

一是积极研究修改刑法相关条款，严格责任追究。加强危化品安全相关法规制修订。

（29）积极研究修改刑法相关条款，推进制定危险化学品安全和危险货物运输相关法律，修改安全生产法、安全生产许可证条例等。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China

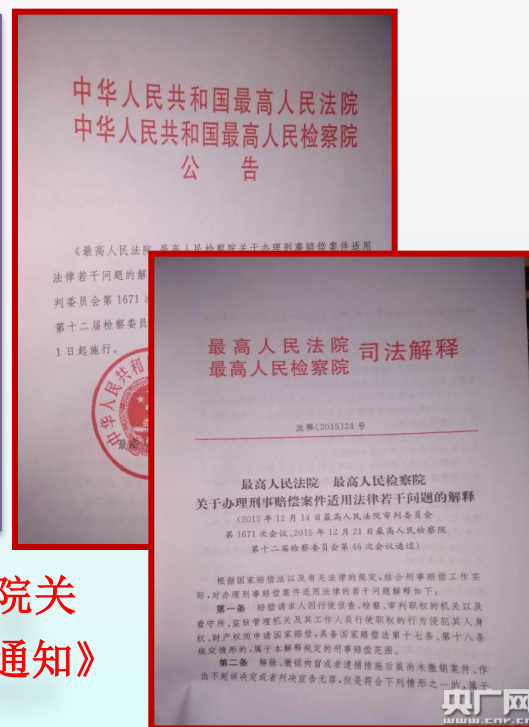


最高人民法院、最高人民检察院 关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释 (法释〔2015〕22号)

发生安全事故，具有下列情形之一的，应当认定为“造成严重后果”或者“发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果”，对相关责任人员处3年以下有期徒刑或者拘役：

- (一) 造成死亡1人以上；或者重伤3人以上；
- (二) 造成直接经济损失100万元以上；
- (三) 其他造成严重后果或者重大安全事故的情形。

《应急管理部、公安部、最高人民法院、最高人民检察院关于印发<安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法>的通知》
(应急〔2019〕54号)



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



国务院联防联控机制于2020年3月10日上午10时举行新闻发布会，应急管理部副部长、党组成员尚勇：推动修订出台新的《安全生产法》，推动《危化品安全法》提请审议，特别是推动修订《刑法》修正案，将事故前的严重违法行为入刑，通过法律加大安全生产整治的力度。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



二是精准严格执法。当前安全生产领域安全监管执法仍存在执法不严格、不规范、不文明、不透明等问题，特别是由于危化品安全监管专业性较强，目前执法检查过程中没有找准“死穴”和痛点的情况较为普遍。对此，《意见》提出了明确要求。

（30）严格执行执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，细化安全生产行政处罚自由裁量标准，强化精准严格执法。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



三是落实举报奖励制度。

(31) 完善企业安全生产隐患举报奖励制度。

《国务院关于加强和规范事中事后监管的指导意见》

(国发〔2019〕18号)

《安全生产领域举报奖励办法》

(安监总财〔2018〕19号) 原国家安全监管总局、财政部联合印发





8.加大失信约束力度

《关于对安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》

(国家发改委等18部门印发)

应急管理部网站

“信用中国”网站

企业信用信息公示



信用中国

WWW.CREDITCHINA.GOV.CN

“信用中国”网站（以下简称网站）是政府褒扬诚信、惩戒失信的窗口，主要承担信用宣传、信息发布等工作，使用社会信用体系建设部际联席会议成员单位提供的对社会公开的信用信息。网站由国家发展改革委、中国人民银行指导，国家公共信用信息中心主办，并由国家信息中心、中经网提供技术支持。

- 复制网址在浏览器打开 www.creditchina.gov.cn
- 长按右侧二维码，关注我们
- 点击历史信息，查看更多内容



~关注我们~

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



一是明确对失信危化品生产贮存企业主要负责人（法定代表人）的惩戒措施。

（32）推行安全风险研判与承诺公告制度，督促危险化学品生产储存企业定期报告安全风险管控情况。

危化品生产贮存企业主要负责人（法定代表人）必须认真履责，并作出安全承诺；因未履行安全生产职责受刑事处罚或撤职处分的，依法对其实施职业禁入。

河北盛华“11·28”故事暴露出该公司主要负责人及重要部门负责人长期不在岗在位，劳动纪律涣散，员工在上班时玩手机、脱岗、睡岗现象普遍存在，不能对生产装置实施有效监控，安全投入不够，风险管控能力不足，隐患排查治理不到位等诸多问题。



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



二是对企业管理和技术团队履职提出明确要求。企业管理和技术团队必须具备相应的履职能力，做到责任到人、工作到位，对安全隐患排查治理不力、风险防控措施不落实的，依法依规追究相关责任人责任。



有的危化品企业不具备危化品安全管理能力和没有相应的技术团队，安全管理和技术能力不足，但受利益驱使，胆大妄为，导致事故发生。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



三是对存在严重危害人民群众生命安全的主观故意行为的单位及主要责任人实施失信惩戒。



隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管和环境保护监管；违章指挥、违章作业产生重大安全隐患；违规更改工艺流程，破坏监测监控设施；夹带、谎报、瞒报、匿报危险物品等，严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为。

《对安全生产领域失信行为开展联合惩戒的实施办法》

（安监总办〔2017〕49号）

（33）完善安全生产“黑名单”制度，加强失信联合惩戒。



9.强化激励措施

一是推进安全生产标准化工作，对达到一、二级标准化企业扩产扩能、进区入园等，在同等条件下分别给予优先考虑并减少检查频次。完善风险分级管控和隐患排查治理预防机制，并纳入安全生产标准化等级评审条件。



（34）研究制定企业开展安全风险分级管控和隐患排查治理正向激励机制，推进危险化学品企业安全生产标准化建设。



二是落实相关经济政策惠企。

《安全生产专用设备企业所得税优惠目录（2018年版）》

按专用设备投资额的10%，抵免当年企业所得税应纳税额。

《企业安全生产费用提取和使用管理办法》

适当提高危化品生产贮存企业安全费用提取标准。

（35）完善危险化学品项目自用先进危险品检测检验设备免征进口关税、安全生产专用设备投资抵免企业所得税优惠政策。提高危险化学品生产贮存企业安全生产费用提取标准。





（四）强化基础支撑保障

当前危化品领域安全科技与信息化水平不高、本质安全水平低、从业人员安全素质较差、技术服务体系不健全、应急救援能力薄弱等突出较为问题。

- 第一、不论风险高、中、低，最好管控方法是**消除**风险。
- 第二、若不能消除，通过工作环境的设计来**降低**风险。
- 第三、若不能通过设计降低风险，就选择**工程**或**隔离**措施。
- 第四、**行政管理**（如：制定标准，强化审批，人员培训等）。
- 第五、**个体防护**（是控制风险的最后一道屏障）。

工程技术是确保安全生产最有效、最优先采取的手段。



10.提高科技与信息化水平

一是（36）强化危险化学品安全研究支撑，建设国家级科技创新平台，开展化工危险工艺本质安全、大型储罐安全保障、化工园区安全环保一体化风险防控等技术及装备研发。

危化品领域国家工程研究中心 国家技术创新中心 国家重点实验室





二是加强信息化建设。

(37) 建立危险化学品全生命周期信息监管系统，综合利用电子标签、大数据、人工智能等高新技术，对生产、贮存、运输、使用、经营、废弃处置各环节进行全过程信息化管理和监控。

(38) 推进危险化学品安全生产风险监测预警系统建设，实现对化工园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实施风险监控预警

- ◆研究建立危化品全生命周期信息监管系统。
- ◆将安全生产行政处罚信息统一纳入监管执法信息化系统。
- ◆推进化工园区安全生产信息化智能平台建设。
- ◆加快建成应急管理部门与辖区内化工园区和危化品企业联网的远程监控系统。



11.加强专业人才培养

据统计，全国石油和化工企业近年来新增技术工人中，来自中职毕业生占48%，高职占22%，未经专门培训的初中、高中毕业生达30%。存在从业人员素质低、安全专业人才不足、培训院校少、化工人才培养课程设置不合理等问题。



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



大量安全技能“零基础”的进城务工人员 在危化企业就业；一些中小企业自身无培训能力，又舍不得投入经费送出去培训，不培训、假培训、低标准培训，导致危化品行业从业人员安全意识淡漠，安全生产知识和能力缺乏，成了很多事故的直接肇事者，同时也是伤亡最多的受害者。将化工、危化品企业从业人员作为高危行业领域职业技能提升行动的重点群体，实施安全技能提升行动计划。

国务院办公厅《职业技能提升行动方案（2019-2021年）》

《关于高危行业领域安全技能提升行动计划的实施意见》（应急〔2019〕107号）

应急管理部、人力资源和社会保障部、教育部财政部、国家煤矿安全监察局联合发布

（39）实施化工危险化学企业安全技能提升行动，从业人员中取得职业资格证书或职业技能等级证书的比例达到30%以上。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



二是要提高从业人员准入标准。着重解决当前危化品企业主要负责人、分管安全生产负责人、安全管理人员履职能力差、一线操作人员专业能力低、操作技能不足等问题。

（40）提高化工行业从业人员准入门槛，对涉及危险化学品“两重点一重大”生产装置和储存设施的企业，管理人员和操作人员要达到相应的专业水平要求。

- ◆ 企业主要负责人和分管安全生产的负责人，必须具有化工专业大专及以上学历和一定的实践经验。
- ◆ 专职管理人员，必须具备中级及以上化工专业技术职称或化工安全类注册安全工程师资格。
- ◆ 新招录的一线岗位从业人员，必须具有化工职业教育背景或普通高中及以上学历，并且接受危化品安全培训，经过考试合格方能上岗。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



高素质产业工人是化工行业长远安全发展的决定性因素。近年来，高素质产业工人培养滞后于化工产业的高速发展，产业规模扩张和转型升级引起化工人才转移，专业人才“真空地带”由不具备专业能力的人员填补。加之化工事故频发带来的“谈化色变”问题，导致年轻人不愿学化工、干化工，给打造高素质产业工人队伍带来更大挑战，严重制约化工行业长远发展。

目前全国职业学校年供化工行业毕业生不足10万人，化工行业规模以上企业近3万家，即便所有毕业生均选择化工企业就业，平均每家只能分到3个毕业生，远不能满足需要。

发达国家化工高等院校大多专门设立化工安全生产课程，我国大部分化工高校和专科学校只教授生产技术和工艺，较少涉及安全生产方面的内容。目前全国设化工专业高校有近500所，但有化工安全专业的高校只有6所，每年招生人数仅百余人。



三是完善化工安全教育培训体系。

（41）化工重点地区建设一批化工相关职业院校（含技工院校），依托重点化工企业、化工园区或第三方专业机构建立实习实训基地。

（42）把化工过程安全管理知识纳入相关高校化工与制药类专业核心课程体系。

- ◆ 建设一批化工职业院校
 - ◆ 建立实习实训基地
 - ◆ 完善高校化工安全课程



12.规范技术服务协作机构。

安全生产具有很强的专业性技术性。无论是政府有关部门安全监管执法，还是生产经营单位安全生产管理，都离不开专业技术服务体系的支撑和保障

当前安全生产技术服务体系存在的问题

力量不足
能力不强
行为不规范
机制不完善
管理不严格

弄虚作假
租借资质
违法挂靠
违规收费



一是加强技术服务供给。

国务院安全生产委员会
关于加快推进安全生产社会化服务体系建设的指导意见
(安委〔2016〕11号)

检测 检验
安全 评价
技术 咨询
事故 鉴定

(43) 加快培育一批专业能力强、社会信誉好的技术服务龙头企业，为涉及危险化学品企业提供管理和技术服务。



二是规范专家技术服务，分级分类开展精准指导帮扶。

《关于开展危化品重点县专家指导服务工作的通知》

（安委办〔2019〕1号）



（44）分级分类开展危险化学品企业专家指导服务工作



三是推行安全生产责任保险。

(45) 推进实施安全生产责任保险、强化风险评估和事故预防功能，并覆盖所有危险化学品企业。

《安全生产责任保险实施办法》

《安全生产责任保险事故预防技术服务规范》

- ◆ 风险转嫁能力强
- ◆ 事故预防能力突出
- ◆ 注重应急救援
- ◆ 第三者伤害补偿

- ◆ 在事故发生后，对事故造成的从业人员和第三方伤亡进行赔偿，为企业提供风险保障。
- ◆ 运用差别费率和浮动费率的杠杆作用，推动企业加强安全管理，改善现场作业环境。
- ◆ 发挥在安全生产社会化服务方面的纽带作用，建立保险机构和技术服务机构事故预防合作机制。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



四是严厉打击中介机构违法违规行为。对安全评价、检测检验等中介机构和环境影响评价文件编制单位出具虚假报告和证明的，依法依规吊销其相关资质或资格；构成犯罪的，依法追究刑事责任



天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故调查中发现，多个技术服务机构弄虚作假，违法违规进行安全审查、评价、验收，致使不具备安全生产条件的瑞海公司堆场改造项目通过审查。

江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故中，安评、环评等中介服务机构严重违法违规，出具虚假失实评价报告，隐瞒事故企业硝化废料重大安全风险和事故隐患，干扰误导有关部门的监管工作。

(46) 发挥中介机构作用，为危险化学品安全生产提供服务。

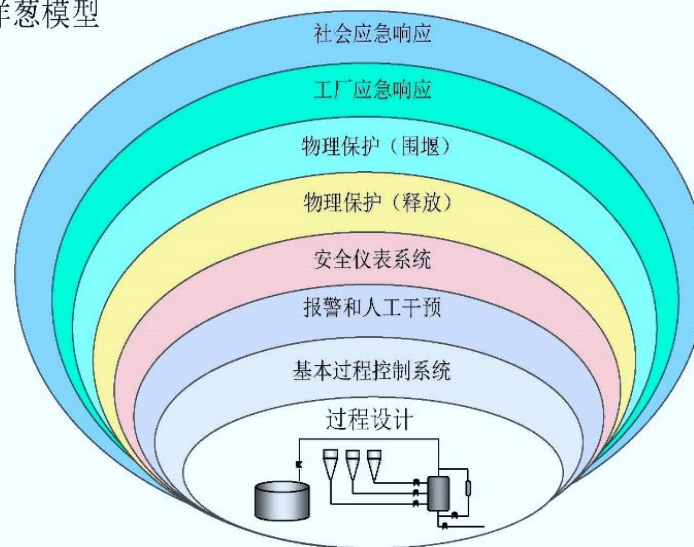


13.加强应急救援队伍建设

应急救援是安全生产的最后一道防线，加强危化品救援队伍建设，提高危化品事故应急救援能力对于有效防范重特大危化品事故、减少人民生命财产损失，具有重要作用。

最后一道保护层

洋葱模型



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



一是统筹强化应急救援力量。

(47) 统筹力量，完善危险化学品应急救援基地建设布局。

(48) 强化长江干线危险化学品应急处置能力建设。

专常兼备
反应灵敏
作风过硬
本领高强
就近调配
快速行动
有序救援

长江经济带横跨我国中东西三大区域，覆盖11个省市，面积占全国的21.4%，人口和生产总值占全国40%以上，重化工业产量就占全国46%左右，通过长江运输的危化品超过250种。



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



二是提高应急救援能力。

《生产安全事故应急条例》

《生产安全事故应急预案管理办法》

- ◆ 加强应急救援装备配备
- ◆ 做好预案编制和实训演练
- ◆ 提高区域协同救援能力

推进环渤海、长三角、珠三角、西部地区、东北地区等应急协调联动机制建设。



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



三是提升企业应急处置能力。推进实施危化品事故应急指南，指导企业提高应急处置能力，推动企业在危化品事故险情发生后，能够迅速有效组织救援，避免事故发生

《危化品企业生产安全事故应急准备指南》

应急厅〔2019〕62号

对企业应急准备的思想理念、组织与职责、法律法规、风险评估、预案管理、监测与预警、教育培训与演练、值班值守、信息管理、装备设施、救援队伍建设、应急处置与救援、应急准备恢复、经费保障等方面提出具体要求





（五）强化安全监管能力

问 题

危化品安全监管力量薄弱，“三个必须”未有效落实，部门之间统筹协调不够，安全监管信息共享程度低，基层安全执法体系不健全、安全监管专业能力不足，监管执法不严格、不规范等。





14.完善监管体制机制

一是（49）将涉恐、涉爆、涉毒危化品重大风险纳入国家安全监管范围，健全监管制度，加强重点监督。



我国已列管易制毒化学品32种，每年进口易制毒化学品逾450万吨。2018年，全国共有吸毒人员240.4万人，无业人员约占70%。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



二是（50）进一步调整完善危险化学品安全生产监督管理体制。

落实“三个必须”

管行业必须管安全

管业务必须管安全

管生产经营必须管安全

“三同时”

安全生产工作与业务

--同时安排布置

--同时组织实施

--同时监督检查

应急管理部门负责危化品安全生产监管工作和危化品安全监管综合工作；按照《危化品安全管理条例》规定，应急管理、交通运输、公安、铁路、民航、生态环境等部门分别承担危化品生产、贮存、使用、经营、运输、处置等环节相关安全监管责任；在相关安全监管职责未明确部门的情况下，应急管理部门承担危化品安全综合监督管理兜底责任。生态环境部门依法对危险废物的收集、贮存、处置等进行监督管理。



15.健全执法体系

强化监管责任 落实落细监管执法责任 配齐配强专业执法力量

（51）建立健全省、市、县三级安全生产执法体系。

省级原则上不设执法队伍，市、县两级实行“局队合一”，主要承担综合执法职能。

（52）强化落实危险化学品重点县（市、区、旗）、危险化学品贮存量大的港区，以及各类开发区特别是内设化工园区的开发区的危险化学品安全生产监管职责，配齐配强专业执法力量

此项任务具体由地方党委政府研究确定，并按照程序审批后施行。



16.提升监管效能

据统计全国危化品安全监管人员中具备化工专业背景的仅占27.3%，800多个化工园区具有化学化工专业背景的监管人员仅650余人。化工大省江苏专业监管执法专业人员比例仅为40.4%，山东共有危化品生产企业1900余家、经营企业2万余家，部分市县专业监管人员仅有2-3人，园区安监部门仅有1-2人。

一是提高监管执法人员专业能力。

(53) 多渠道选人用人，达到具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员75%的比例要求。



二是完善监管执法人员培训制度。

（54）完善监管执法人员培训制度，实行危险化学品重点县（市、区、旗）监管执法人员到国有大型化工企业进行岗位实训，建立聘任专家指导服务制度。

- ◆ 不少于3个月的入职培训，满足专业化监管执法的需要
- ◆ 上岗以后，每年要接受不少于2周的专业复训
- ◆ 实行危化品重点县（市、区、旗）监管执法人员到国有大型化工企业进行岗位实训

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



三是创新执法方式。

(55) 推行“互联网+监管”、“执法+专家”模式，及时发现风险隐患，及早预警防范。

省、市、县级应急管理部门对同一企业确定一个执法主体，避免多层多头重复执法；严格规范监管执法，既精准、规范、严格，又明确要求不得采取简单化、“一刀切”的执法措施；创新方式方法，运行互联网思维，大力推行“互联网+监管”“执法+专家”模式，提升监管执法数字化、精细化、智慧化水平。



四是合理补充执法辅助人员。

（56）根据工作需要，面向社会招聘执法辅助人员并健全相关管理制度。



北京市通过政府购买服务的方式，在全市351个镇街、23个部门的308个单位组建近7000人的专职安全员队伍，并制定一整套制度规范，协助配合全系统安全监管执法队伍做好安全检查和隐患排查等工作。

合肥市出台《安全生产行政辅助人员管理办法》



四

2020年重点工作



关键在于“最后一公里”

习近平总书记指出，一分部署、九分落实，制定出一个好的文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件，在贯彻落实上，要防止徒陈空文、等待观望，必须有时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识抓实、再抓实。



中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



以中办、国办名义印发危化品安全生产方面的文件，历史上还是第一次，充分体现以习近平同志为核心的党中央对危化品安全生产工作的极大重视，标志着我国危化品安全生产工作进入一个新的时期，为我们做好今后相当长时期危化品安全生产工作指明了方向，提供了根本遵循，同时，《意见》既有明确的思想指导，又提供了方法路径，各地区、各部门、各单位要充分认识《意见》出台的重大现实意义和深远历史意义，自觉把思想和行动统一到党中央、国务院的重大决策部署上来，认真组织学习，结合实际，突出重点，精准发力，以严肃认真负责的态度和求真务实的工作作风，不折不扣地抓好落实，确保取得实实在在成效。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



（一）突出化工园区、危化品企业两个《导则》落地实施，压实属地责任，坚决淘汰一批不达标的园区和企业

1. 各省、市及重点化工园区年底前制定完善化工产业发展规划，出台新建化工项目准入条件；

2. 各省级人民政府在10月底前公布认定的化工园区名单，并完成化工园区安全风险评估分级，风险等级为A和B的限期提升；

3. 6月底前所有企业要按照《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》完成隐患排查并制定整改方案，重大隐患上报属地监管部门，挂牌督办；

4. 开展风险级别为红、橙类企业发证条件回头看，年底前完成。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



(二) 突出危化品企业本质安全水平提升，以危险工艺自动化改造、安全防护距离达标改造、危险源监测预警系统建设为重点，实施一批重点工程

1. 全面排查管控危险化学品生产储存企业外部安全防护距离，不符合GB/T37243要求的年底前整改完成；

2. 年底前涉及“两重点一重大”生产储存设施可燃和有毒报警、紧急切断、自动化系统装备率100%，达不到的一律停产；

3. 年底前涉爆危化品生产装置控制室、交接班室整改；甲乙类火灾、爆炸性粉尘、中毒危险性厂房及仓库办公室、休息室、外操室、巡检室清理；

4. 开展工程技术支撑能力研究，在评估基础上，选择实施一批效果好、操作性强的工程性项目提升本质安全水平；

5. 突出重大事故防控，推动成立中国化学品安全协会硝化分会，开展硝化反应企业安全管理交流和技术攻关；实施硝化工艺改造示范工程；实施氯乙烯气柜本质安全化改造示范工程，开展氯乙烯气柜整治；

6. 开展高危精细化工工艺全流程风险评估，原料、中间产品、产品、副产物热稳定性测试及蒸馏、干燥、储存等单元操作风险评估；

7. 继续实施危化品安全生产风险监测预警系统工程建设，三、四级重大危险源数据全部接入，完善现有功能模块和预警机制，提升预警水平。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



（三）突出企业隐患排查和安全预防控制体系建设，示范先行、分类施策，培育一批线上线下相融合的试点企业

1. 在重点地区、重点化工园区和重点企业开展企业隐患排查和安全预防控制体系建设试点。

2. 在试点基础上，研究形成适用于不同规模、不同类型的企业的双重预防体系建设模式和办法。

3. 与双重体系建设试点同步开展信息化系统建设和应用，鼓励企业主动通过信息化系统上报主要风险点和隐患，提升企业主动排查治理安全隐患的积极性。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



（四）突出企业主体责任落实和安全监管能力提升，围绕法规标准制修订、专家指导服务、企业项目准入、从业人员素质提升、失信行为联合惩戒等方面，形成一批制度成果

1. 出台或修订完善《化工过程安全管理导则》、《精细化工反应安全风险评估》、《化学品生产单位特殊作业安全规范》、《硝酸铵安全管理规范》等标准；

2. 持续开展重点县专家指导服务；

3. 制定并发布化工安全淘汰工艺设备目录（第一批）；

4. 实施两重点一重大生产和储存设施企业人员资质准入，推动将人员资质准入条件纳入法定安全生产条件；

5. 完善危化品企业主要负责人考核题库，强化发证考核对企业主要负责人素质能力的把关作用。

6. 落实主要负责人安全生产承诺制，研究与信用体系对接。

中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



谢谢聆听
Thank You

谢谢！